



Douane
Ministerie van Financiën

Business scenario's ATO

Maritiem

Projectgroep TSD

2 oktober 2026





Inleiding

Aan de Douane is gevraagd om verduidelijking te geven over de concrete invulling van de aangifte tijdelijke opslag (ATO) door aangevers in bepaalde scenario's. De Douane vindt het belangrijk om de verduidelijking in samenspraak met vertegenwoordigers van direct betrokkenen vorm te geven. Er is een projectgroep gevormd, die bestaat uit vertegenwoordigers van de Douane, Portbase en het maritieme bedrijfsleven. De projectgroep werkt business scenario's uit die voor de sector relevant zijn.

Dit document bevat een beschrijving van de business scenario's en de toelichting op welke wijze in een ATO kan worden voorzien. Waar nodig zijn schermafdrucken uit IT-systemen opgenomen ter verduidelijking.

De inhoud van deze business scenario's is zorgvuldig samengesteld. Op het moment van publicatie bevatte het document een actuele beschrijving van de geldende formaliteiten m.b.t. de ATO. Desondanks is het mogelijk dat na verloop van tijd wijzigingen in formaliteiten of IT-systemen ontstaan die niet in dit document zijn verwerkt. Lezers worden naar de website van de douane verwezen voor de laatste informatie over van toepassing zijnde formaliteiten m.b.t. de ATO en andere zaken die van belang zijn voor de aangifte.



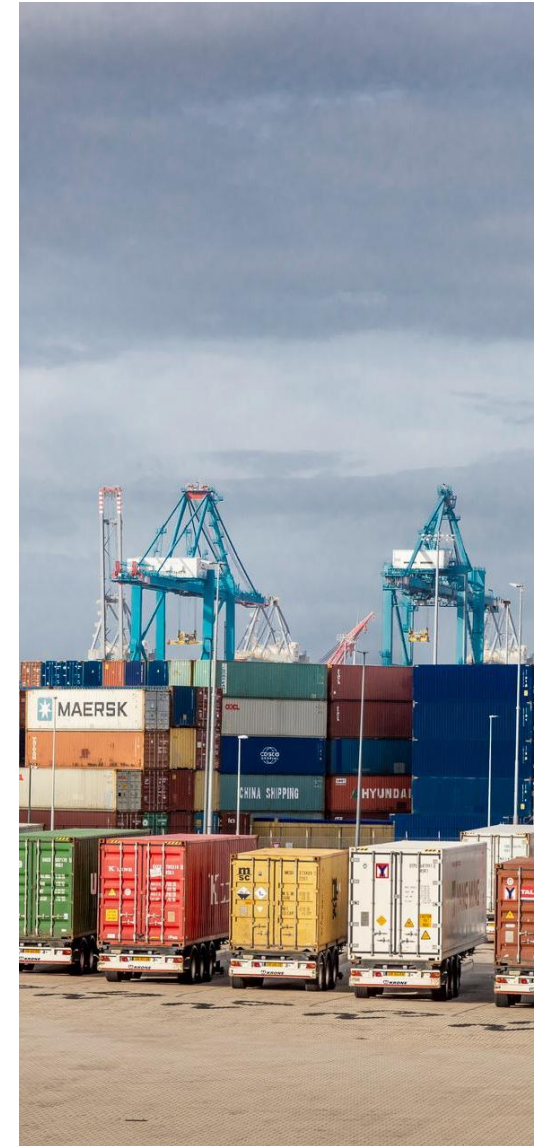
Inhoud

1. Vormen van de ATO
2. Business scenario's
3. Validaties en foutafhandeling

Bijlagen:

A: TSD met mastergegevens | Gebruik in verschillende scenario's

B: Versiebeheer en contactgegevens





1. Vormen van de ATO

Maritieme aangevers kunnen de ATO¹ op twee verschillende manieren indienen, nl in de vorm van:

1. TSD² bericht met master en housegegevens, of
2. TSD bericht met alleen mastergegevens.

ATO wordt ingediend via het (nationale) Maritieme Single Window.

ATO kan niet worden ingediend in de vorm van:

- TSR bericht: Deze optie komt voor maritieme aangevers te vervallen.
- TSD “Light” (Uniegoederen): Deze optie komt te vervallen. TSD met mastergegevens komt hiervoor in de plaats.

In deze presentatie wordt onderscheid gemaakt tussen de begrippen ‘ATO’ en ‘TSD’:

- 1) ATO: de Aangifte tot Tijdelijke Opslag, zoals bedoeld in artikel 5 onder punt 11 en in artikel 145, DWU. De Engelstalige wettekst spreekt over de ‘Temporary Storage Declaration’.
- 2) TSD: de Temporary Storage Declaration: Het bericht dat een aangever dient te gebruiken om een ATO bij de Douane in te dienen, zoals gespecificeerd in de Message Implementation Guide Single Window (MIG SW).



2. Business scenario's

Overzicht

De volgende business scenario's zijn hierna uitgewerkt:

Het indienen of wijzigen van een ATO voor het aanbrengen van ...

2.1 niet-Unie goederen

2.1.1 Nederland is de eerste haven in de Unie.

2.1.2 Nederland is niet de eerste haven in de Unie.

2.1.2.1 goederen voor Nederland blijven in eerste haven aan boord van het schip.

2.1.2.2 goederen voor Nederland worden via ander schip naar Nederland gebracht (overlading).

2.1.3 Varianten en aandachtspunten.

2.2 Uniegoederen

2.2.1 Hoofdregel.

2.2.2 Wijzigen niet-Uniestatus na aankomst goederen.



2. Business scenario's

Vervolg

2.3 Specials

2.3.1 Lege containers en trailers.

2.3.2 Militaire goederen.

2.3.3 Cut & Run.

2.3.4 Second Call (re-entry).

2.3.5 Verwerking van losverschillen:

2.3.5.1 ATO voor een zending volledig ingediend na aankomst.

2.3.5.2 Bijvoeging overlanded units op al ingediende en geaccepteerde ATO na aankomst.

2.3.5.3 Volledige royerling/intrekking van ATO na aankomst.

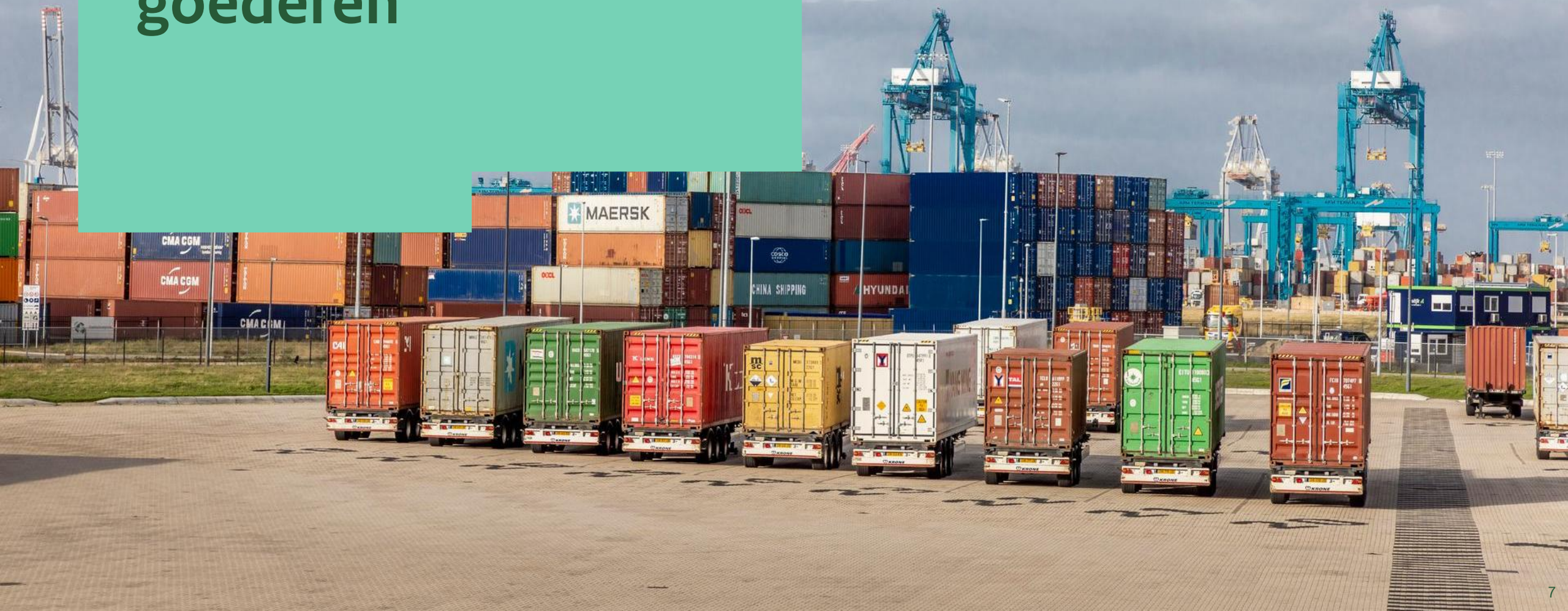
2.3.5.4 Verwijdering shortlanded units na aankomst op ingediende en geaccepteerde ATO.

2.3.6 TSD/REN transhipment service.

2.3.7 Houders van lijndienstvergunning.



2.1 Niet-Unie goederen





2.1.1 Nederland is de eerste haven in de Unie

Hoofdregel

Uitgangspunt

- Voor alle goederen aan boord van het schip is een ENS ingediend bij de Common Repository (CR).
- De ENS heeft een MRN gekregen (voorbeeld: 26NL9876).

Indiening van de ATO

- Voor goederen die in NL worden gelost, wordt ATO ingediend via Single Window d.m.v. TSD-bericht.
- In de TSD wordt op master niveau het MRN van de ENS als previous document vermeld.



2.1.2 Nederland is niet de eerste haven in de Unie

Goederen voor Nederland blijven in eerste haven aan boord van het schip

Uitgangspunt

- Voor alle goederen aan boord van het schip is een ENS ingediend bij de Common Repository (CR).
- De ENS heeft een MRN gekregen (voorbeeld: 26FR9876).
- In de andere lidstaat (voorbeeld: Frankrijk) blijven de goederen voor NL aan boord van het schip dat de goederen de Unie heeft binnengebracht.

Indiening van de ATO

- Voor goederen die in NL worden gelost, wordt ATO ingediend via Single Window d.m.v. TSD-bericht.
- In de TSD wordt op master niveau het MRN van de ENS als previous document vermeld.
- Overige ATO-vereisten conform scenario 2.1.1.



2.1.2 Nederland is niet de eerste haven in de Unie

Goederen voor NL worden via ander schip naar NL gebracht (overlading)

Uitgangspunt

- Voor alle goederen aan boord van het schip is een ENS ingediend bij de Common Repository (CR).
- De ENS heeft een MRN gekregen (voorbeeld: 26FR9876).
- In de andere lidstaat (voorbeeld: Frankrijk) worden goederen voor NL overgeladen in ander schip.
- Goederen worden onder regeling douanevervoer (T1, of elektronisch manifest voor vervoer over zee als daar een vergunning voor afgegeven is) naar NL gebracht, of gaan in Frankrijk uit met een REN en vervolgens met een MFX. Voor maritiem is in Nederland altijd een TSD verplicht.
- Tijdens reis van andere lidstaat naar Nederland doet het schip geen haven buiten de Unie aan.

Indiening van de ATO

- Voor goederen die in NL worden gelost, wordt ATO ingediend via Single Window d.m.v. TSD-bericht.
- In TSD hoeft niet naar MRN van ENS te worden verwezen (rule C-CARGO-014).



2.1.2 Nederland is niet de eerste haven in de Unie

Goederen voor NL worden via ander schip naar NL gebracht (overlading) – casus 1

- Een schip met goederen die in Colombia zijn geladen komt naar de Unie. De eerste haven van de Unie is Valencia (Spanje), waar de goederen in een RTO worden gelost.
- Na lossing worden de goederen volgens planning in een ander schip geladen, bijv een feeder, met bestemming Nederland.

Uitgangspunt: ENS is ingediend voor vervoer van de goederen van Colombia naar Spanje.

- Spaanse douane of aangever zendt PN voor alle goederen naar de CR (Presentation Notification).
- Voor het vervoer van de goederen van Spanje naar Nederland, hoeft niet opnieuw een ENS te worden ingediend. Er is immers al een ENS ingediend bij het 1^e kantoor van binnenkomst.
- Vervoer van niet-Unie goederen van Spanje naar NL vindt onder de regeling douanevervoer plaats (T1, of elektronisch manifest voor vervoer over zee als daar een vergunning voor afgegeven is), of gaan in Spanje uit met een REN en vervolgens met een MFX.
- Voor de goederen die in Nederland worden gelost, moet een ATO worden ingediend.
- In TSD hoeft bij voorafgaande document niet naar ENS te worden verwezen, want laadhaven goederen (Valencia) ligt in de Unie.



2.1.2 Nederland is niet de eerste haven in de Unie

Goederen voor NL worden via ander schip naar NL gebracht (overlading) - casus 2

- Een schip met goederen die in Colombia zijn geladen komt naar de Unie. De eerste haven van de Unie is Valencia (Spanje).
- Het schip is gepland om na Spanje ook goederen in NL te lossen.
- De vervoerder besluit tot een last-minute aanpassing. Het schip zal niet zelf de goederen naar NL vervoeren, maar de vervoerder schakelt een andere vervoerder in (feeder).
- Vanuit het schip wordt de lading die voor NL bestemd is direct in de feeder overgeladen.
- De feeder brengt de goederen naar NL en lost ze daar.

Uitgangspunt: ENS is ingediend voor vervoer van de goederen van Colombia naar NL, o.v.v. Valencia als eerste Uniehaven (Spaanse MRN).

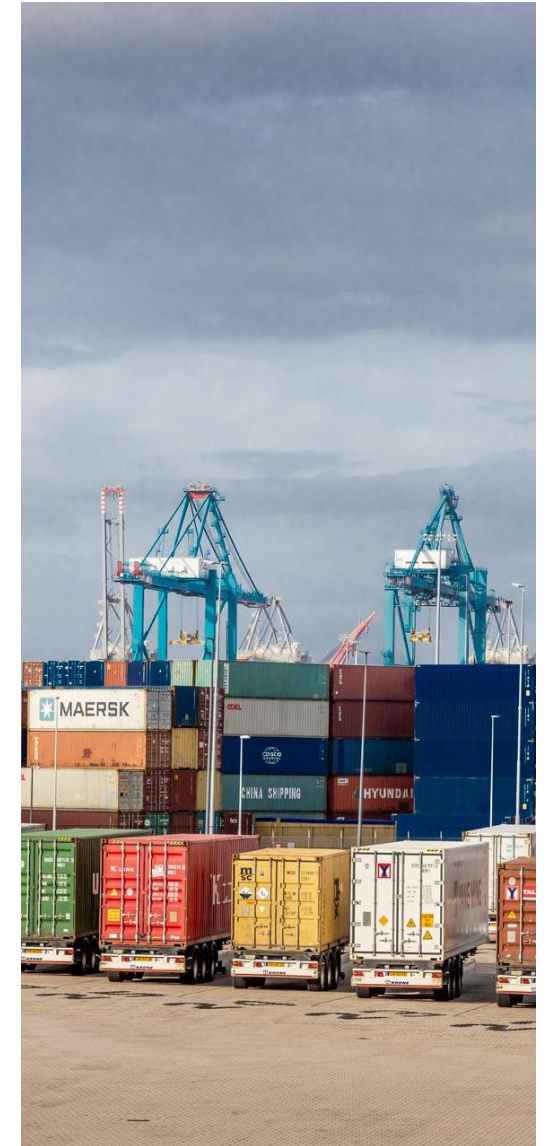
- Spaanse douane of aangever zendt PN voor alle goederen naar de CR.
- Overige (ATO) aangifteverplichtingen in NL volgens casus 1.



2.1.3 Varianten en aandachtspunten

Er zijn enkele situaties onderkend die op de volgende pagina's nader worden toegelicht:

- ATO indienen terwijl ENS ontbreekt.
- ATO indienen maar ENS hoefde niet ingediend te worden.
- Goederen van terminal ophalen terwijl ATO voorlopig is geaccepteerd.
- Gevolgen voor de ATO als ENS-housefiling niet is gedaan.
- Meer of minder goederen gelost en wijziging van na aanbrengen.
- Lege emballage, doorvarende schepen en transhipment.
- ATA-carnets, express- en postzendingen.
- Inside package units.





2.1.3 Registratie van de ATO (wel ENS-plicht)

Varianten en aandachtspunten (1)

Hoe moet worden omgegaan met de situatie waarin de aangever een ATO indient, maar de ENS ontbreekt (terwijl de ENS wel ingediend zou moeten worden)?

Uitwerking:

- Bij aanbrengen van niet-Uniegoederen moet de aangever in ATO naar MRN van ENS verwijzen.
- De Douane controleert of de ENS waarnaar wordt verwezen bekend is in NL. Indien ja, dan wordt ATO goed gekeurd. Indien nee, dan wordt ATO voorlopig goedgekeurd.
- Een tijdelijk goedgekeurde ATO wordt op het moment waarop de goederen in NL aankomen, opnieuw gevalideerd. Gecontroleerd wordt of de ENS, waarnaar in de ATO naar wordt verwezen, in de CR bestaat.

- Als blijkt dat de ENS niet in de CR bestaat, dan wordt de ATO definitief afgekeurd.
- De Douane beschouwt de goederen als aangekomen, wanneer het Havenbedrijf het bezoeknummer dat de aangever heeft opgenomen in de ATO (MAI*), meldt als aangekomen (ATA).
- Oplossing bij afwezigheid ENS: Cargadoor neemt contact op met die alsnog ENS indient en de ATO definitief kan worden geaccepteerd.

*) Een TSD-bericht bevat altijd een MAI-gedeelte. MAI staat voor MAIN, waarin (o.a.) het bezoeknummer (CRN) staat vermeld. Het bezoeknummer uit de TSD moet overeenkomen met het bezoeknummer uit het ATA-bericht.



2.1.3 Registratie van de ATO (wel ENS-plicht)

Varianten en aandachtspunten (1) vervolg

Vervolg bij onbeschikbaarheid van de CR.

Opmerking:

Bij onbeschikbaarheid van de CR kan de Douane besluiten om de noodprocedure in werking te laten treden.

Uitwerking:

Als Douane de ATA-melding ontvangt dat het vervoermiddel uit de ATO in NL is aangekomen, dan krijgen de goederen uit de ATO in NL de status aangebracht. Douane haalt dan de aanbrenginformatie (de zgn. PN – Presentation Notification) uit de ATO en de ATA en stuurt deze door naar de CR.

- CR stuurt alsnog de ENS-gegevens naar Douane.
- Als de ENS op dat moment nog niet bekend is, krijgt de Douane een melding dat de ENS niet bekend is. De Douane ontvangt een afkeuringsbericht van de CR met foutcode 90 ('unknown MRN'). Het douane-systeem keurt de ATO op basis van de ontvangen foutcode af.
- Als de Douane geen bericht van de CR ontvangt, omdat deze onbeschikbaar is, dan wacht het Douanesysteem op een bericht van de CR. De ATO wordt nog niet afgekeurd. Ook als de CR het PN-bericht afkeurt (bijv doordat het zendingnummer onbekend is), dan blijft de ATO "voorlopig geaccepteerd".



2.1.3 Registratie van de ATO (geen ENS-plicht)

Varianten en aandachtspunten (2)

- Hoe moet worden omgegaan met de situatie waarin de aangever een ATO indient en er geen ENS ingediend hoeft te worden?

- Voor Uniegoederen, zie scenario 2.2.
- Er is geen verplichting om in de ATO naar de ENS te verwijzen als de goederen in een lidstaat van de Unie, of in Noord-Ierland, Zwitserland, Noorwegen, Liechtenstein of Andorra zijn geladen.
- Overzicht laadlocaties: zie tabel CL010 ([LINK](#)).
- Zie rule C-CARGO-014 in MIG Douane ([LINK](#)).



2.1.3 Ophalen goederen van terminal

Varianten en aandachtspunten (3)

- Hoe moet worden omgegaan met de situatie waarin er (nog) geen ENS is en de ATO voorlopig is geaccepteerd. Mogen de goederen de terminal verlaten?

- Nee, binnengekomen goederen mogen de RTO niet verlaten omdat ze eerst een veiligheidsselectie op ENS (stopfunctie) moeten ondergaan.
- Zolang de goederen er nog niet zijn, mag geen aangifte voor de opvolgende regeling worden ingediend (uitzondering: vooraf aangifte).

- Wanneer de ATO voorlopig is goedgekeurd dan wacht de Douane tot het aankomstmoment om te bepalen of de ATO definitief goed of afgekeurd wordt.
- De aankomst wordt afgeleid van de PN die resulteert in een bericht aan de CR.
- Is in de CR de ENS niet bekend dan ontvangt de Douane een bericht van de CR dat de betreffende ENS onbekend is en wordt de ATO afgekeurd.
- Is de ENS wel bekend dan ontvangt de Douane de ENS-gegevens en wordt de ATO goedgekeurd.



2.1.3 Ontbreken ENS-housefiling en registratie van de ATO

Varianten en aandachtspunten (4)

- Wat zijn de te nemen acties als de housefiling van de ENS niet (tijdig) is gedaan?
Aandachtspunten zijn o.a.:
 - Is de supplementary declarant wiens EORI-nummer in het mastergedeelte van de ENS-filing wordt genoemd inderdaad de partij die de housegegevens gaat aanleveren? Klopt het EORI-nummer wel?
 - Is de juiste F-filing gebruikt?
- Welke bericht krijgt de en de housefiler als de ENS incompleet is en welke actie is nodig om ervoor te zorgen dat de ATO geen probleem oplevert?

Als een aangifte tot tijdelijke opslag (TSD) wordt ontvangen die verwijst naar een ENS die niet compleet is, dan wordt de aangifte tot tijdelijke opslag (gewoon) geaccepteerd (eindstatus), mits de MRN van de ENS waar de TSD naar verwijst, voorkomt in de CR.

Verwijzing naar de ENS is slechts één van de vereisten waaraan de TSD moet voldoen. Zie MIG voor beschrijving van alle eisen waaraan TSD moet voldoen.

De Douane kan handhavende maatregelen nemen om te zorgen dat de ENS-housefiling alsnog wordt gedaan (na lossing blijven goederen in blokkade).

Incomplete ENS: In case there are missing ENS filings, declarant and supplementary declarant(s) are notified. *ENS not complete notification (IE3N02).*



2.1.3 Ontbreken ENS-housefiling en registratie van de ATO

Varianten en aandachtspunten (4) - casus

- De ENS wordt initieel ingediend zonder housegegevens. Het betreft hier Multiple Filing.
- De ATO wordt zonder housegegevens ingediend, dus in de vorm van een TSD met mastergegevens.
- De douane constateert dat de ENS incompleet is, omdat de house-gegevens ontbreken. De goederen zijn reeds aangebracht (ATO+ATA ingediend), waardoor de ENS niet meer kan worden gewijzigd.

- *Wat is in dit geval de verwachte actie van de douane?* Dit is afhankelijk van de situatie. De Douane kan in het uiterste geval besluiten dat de goederen niet in Nederland mogen worden gelost, maar andere maatregelen kunnen ook worden genomen.
- *Indien de douane een blokkade oplegt: Hoe wordt dit door de douane opgelost met de housefiler?* De Douane spreekt in elk geval de vervoerder aan. De Douane kan contact met de housefiler opnemen.



2.1.3 Ontbreken ENS-housefiling en registratie van de ATO

Varianten en aandachtspunten (4) - casus

- De ENS wordt initieel ingediend zonder housegegevens. Het betreft hier Multiple Filing.
- De ATO wordt zonder housegegevens ingediend, dus in de vorm van een TSD met mastergegevens.
- De douane constateert dat de ENS incompleet is, omdat de house-gegevens ontbreken.
- De PN is reeds afgegeven, waardoor de ENS niet meer kan worden aangevuld.

- *Op welke wijze kan de lading alsnog worden vrijgegeven op de terminal? Goederen die gecontroleerd zijn mogen na inspectie onder een opvolgende douaneregeling of transshipment de RTO verlaten.*



2.1.3 Registratie van de ATO

Varianten en aandachtspunten (5)

- Er worden meer of minder goederen gelost dan in eerste instantie in de ATO is aangegeven.
- Hoe gaan we om met wijzigingen na aanbrengen van de goederen (ATO+ATA zijn gedaan)?

- Zie scenario 2.3.5 Losverschillen.
- Zie scenario 2.3.5 Losverschillen.



2.1.3 Registratie van de ATO

Varianten en aandachtspunten (6)

- Het aanbrengen van lege emballage (zie scenario 2.5)
- Het omgaan met doorvarende schepen.
- Transhipment.
- Aanbrengen van niet-Uniegoederen uit landen waarvoor geen ENS-verplichting bestaat, zoals Noorwegen.

■ 380 – AANV – REFERENTIE

Code	Systeemomschrijving	Verklaring / wettelijke omschrijving
1100	Lege terugkerende emballage	Verklaring dat voor de lege terugkerende emballage een mondelinge aangifte in het vrije verkeer brengen is ingediend

- Zie scenario 3.2.
- Zie scenario 2.3.6.
- Zie pagina 16.



2.1.3 Registratie van de ATO

Varianten en aandachtspunten (7)

- Hoe gaan we om met ATA-carnets met heel veel HS-codes?
 - Voor wat betreft de ATA met de grote hoeveelheid HS codes is er een afspraak dat klanten met ATA Carnetten de goederen met de hoogste waarde in de trailer/auto groeperen. Hetzelfde geldt voor NATO Forms, waarbij er nu al een uitzondering mogelijk is in Portbase. Er zijn geen voorbeelden beschikbaar. De vraag is wel of dit geaccepteerd blijft.
- Hoe gaan we om met express- en postzendingen?
 - Voor express zendingen en postzendingen moeten momenteel alle HS codes opgegeven worden. De vraag is of er in de toekomst een alternatief zal komen, mogelijk onder de noemer (F34)? We ervaren momenteel een competitief nadeel op de Calais-Dover route en hopen dat er een oplossing in het vooruitzicht ligt.

- Ook in dit geval geldt de normale verplichting voor het indienen van een ATO. De afspraak dat gegroepeerd wordt op goederen met hoogste waarde in de trailer/auto is niet bekend.
- Op korte termijn zijn geen wijzigingen te verwachten op bijlage B. Wat is precies het competitief nadeel op de Calais – Dover route? Wordt met de opmerking bedoeld op de toelichting op goederencode (18 09 000 000)? Ook voor e-commerce zendingen geldt dat de goederencode moet worden aangegeven in de ENS.



2.1.3 Registratie van de ATO

Varianten en aandachtspunten (8)

Vermelding inside package unit in ENS en ATO

- Een skid is een op maat gemaakt frame, meestal van metaal, waarop meerdere goederen kunnen worden geplaatst. Skids worden o.a. toegepast in de procesindustrie voor het (prefab) samenstellen van een complete installatie. Als voorbeeld kan deze bestaan uit een pomp, een tank, een warmtewisselaar en een besturingspaneel.
- Vraag: Als in de ENS bij verpakkingsoort een skid (code SI) wordt aangegeven, is het dan vereist om ook het soort binnenverpakking (bijv een doos) aan te geven?
- Welke vereisten gelden voor de ATO?

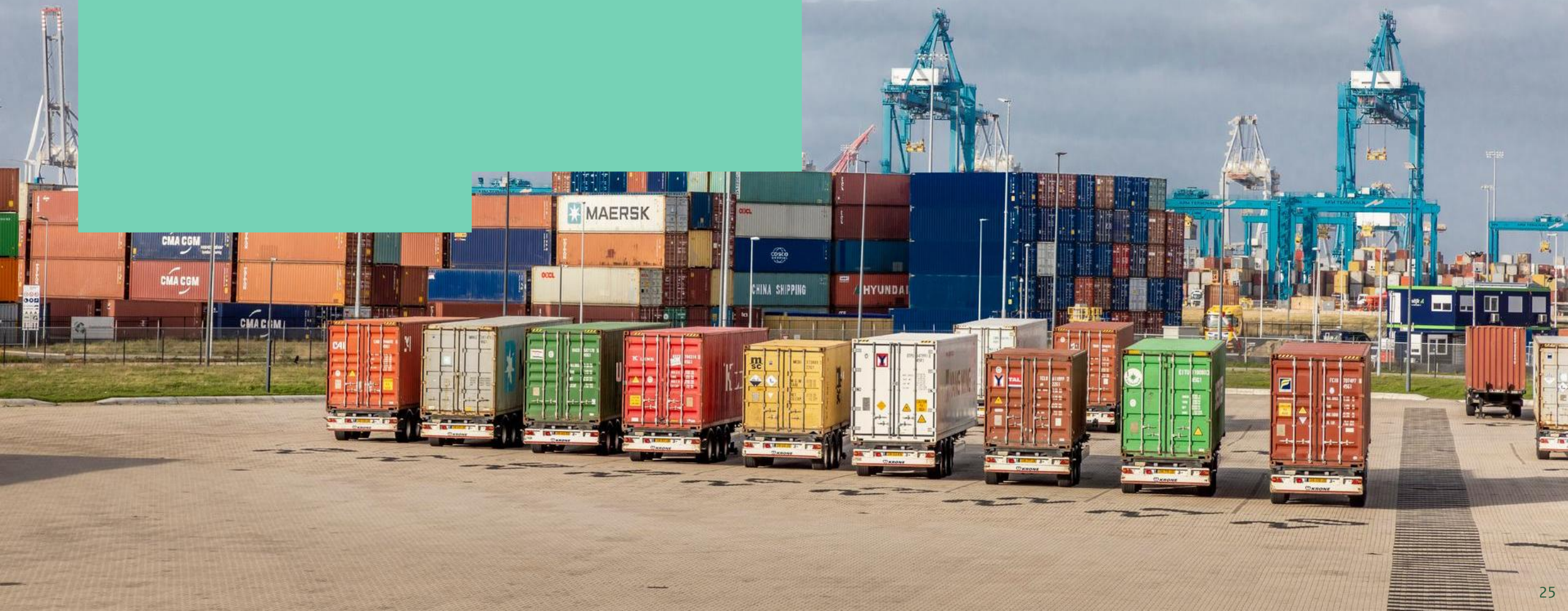
Voor de ATO geldt het volgende:

- Gegevens-element 18 06 004 000 Aantal Verpakkingen: Het totale aantal verpakkingen op basis van de kleinste externe verpakkingseenheid moet worden gemeld (Bijlage B GVo.DWU).
- Voor de ATO kan men niet volstaan met het alleen vermelden van skids. Men zal de dozen van karton moeten vermelden (kleinste verpakkingseenheid).

Voor de ENS is de bepaling van gegevens-element 18 06 004 000 niet ingesteld. Een aangever kan dus in de ENS volstaan met het vermelden van alleen skids.



2.2 Unie goederen





2.2.1 Hoofdregel

Uitgangspunt

- Voor Uniegoederen die van een haven in de EU naar een andere haven vervoerd worden, zonder een haven buiten het grondgebied aan te doen, hoeft geen ENS gedaan te worden. Hier is geen sprake van binnenbrengen.

Indiening van de ATO

- Voor Uniegoederen die in NL worden gelost, wordt ATO ingediend via Single Window d.m.v. TSD-bericht.
- In de TSD wordt niet naar de MRN van de ENS verwezen.
- In de TSD worden op masterniveau de zgn “supporting documents” opgenomen waarmee de aangever de Unie status kenbaar maakt.
- Voor alle goederen in de zending dient de aangever gegevens aan te leveren waarmee de Douane de Uniestatus kan controleren. De mogelijkheden staan op de volgende dia weergegeven.



2.2.1 Hoofdregel

Mogelijkheden om Uniestatus aan te geven:

- C552 T2LSM.
- C619 Scheepvaart manifest
- C620 Document T2LF.
- C621 Bewijs Douanestatus.
- N380 Handelsfactuur.
- N825 Document T2L.

Voor goederen die in de ATO als Uniegoederen worden aangegeven, wordt geen aanzuiveringsverplichting aangemaakt. De aangever dient wel een verwijzing naar het betreffende POUS-document op te nemen. Dit geldt ook voor niet-Uniegoederen waarbij een van de volgende coderingen wordt gebruikt in het veld 'supporting documents'.

- C624 Formulier 302.
- N820 Transit declaration (T).
- N821 Extern communautair douanevervoer (T1).
- N822 Intern communautair douanevervoer (T2).
- N925 TIR Carnet.

Bron: Codeboek Douane, onderdeel DWU ICS2, tabel 213 Support DocType.



2.2.2 Wijzigen niet-Uniestatus na aankomst goederen

Uitgangspunt:

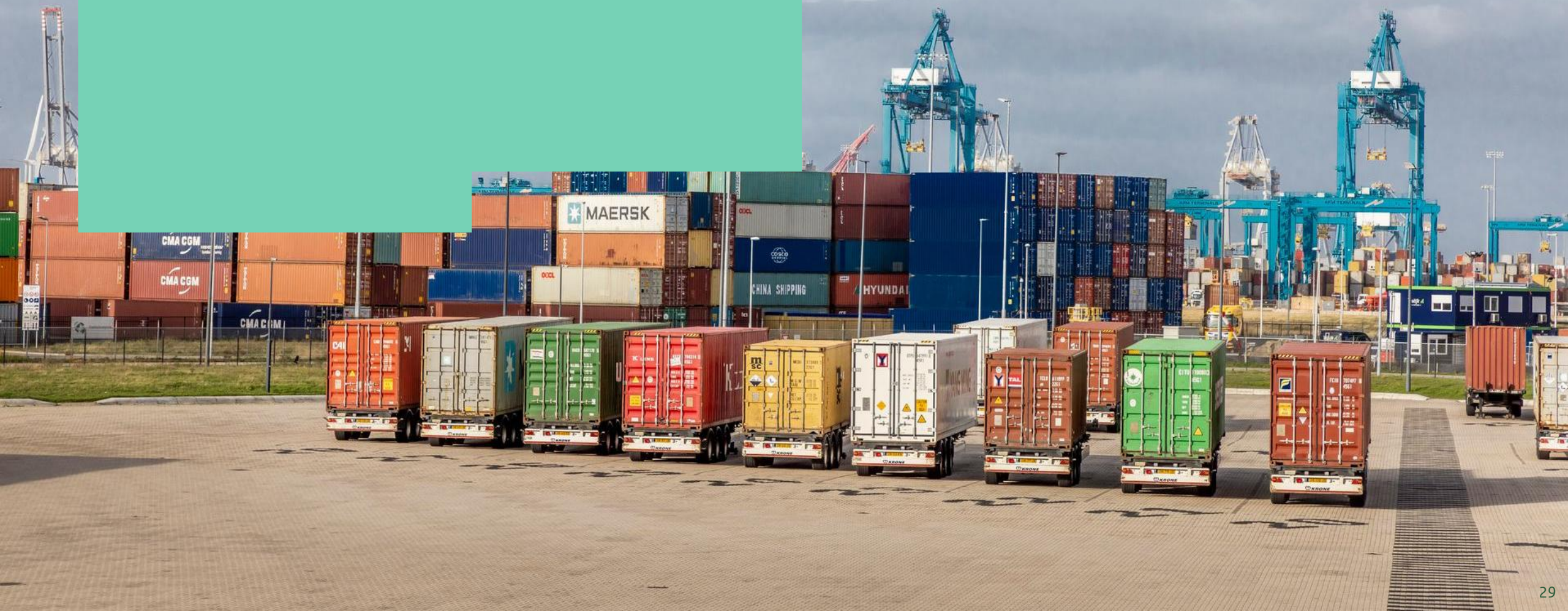
- Goederen zijn in Nederland gelost en voor deze goederen is een ATO ingediend via Single Window.
- Uit de ATO blijkt dat de goederen de status van “niet-Unie goederen” hebben.
- Aangever wenst de status van de goederen in de ATO aan te passen naar “Uniegoederen”.

Wijziging van de ATO

- Om de status van de goederen aan te passen, dient de aangever een gewijzigde ATO in.
- In de gewijzigde ATO neemt de aangever op masterniveau de zgn “supporting documents” op waarmee de aangever de Uniestatus kenbaar maakt.
- In de gewijzigde ATO wordt niet naar de MRN van de ENS verwezen, aangezien voor Uniegoederen geen ENS is vereist. Als het schip een niet-Uniehaven aandoet (bijv VK), dan geldt een ENS-plicht voor alle goederen aan boord van het schip.
- Voor goederen die zijn geladen in Noord-Ierland geldt geen ENS verplichting. Voor deze goederen moet de laadplaats worden aangeduid met de plaatsnaam en de landcode (XI) en niet met een UNlocode. Wanneer wel de UNlocode wordt vermeld dan moet ook de MRN van de ENS worden genoemd in de ATO.
- Voor alle goederen in de zending dient de aangever gegevens aan te leveren waarmee de Douane de Uniestatus kan controleren. De mogelijkheden staan op de vorige dia weergegeven.
- De aangemaakte aanzuiveringsverplichting wordt door wijziging van de ATO teruggedraaid.
- De aangever kan de ATO zelf wijzigen, ook na aankomst van de goederen. In tegenstelling tot de oude situatie, hoeft de aangever de wijziging niet meer aan te vragen via afdeling BU van de Douane.



2.3 Specials





2.3.1 Lege containers en trailers

Niet-shippers owned

- Lege containers van de vervoerder/rederij.
- Hiervoor is geen vervoersovereenkomst gesloten.
- Er hoeft geen ENS te worden ingediend, maar wel een ATO.

(bron: Douane, hoofdstuk 10.00.00, onderdeel 4.4.3).

Aangevers verwijzen in de ATO voor alle lege containers (shippers owned en niet-shippers owned) naar het B/L-nummer. Als er voor niet-shippers owned geen vervoersovereenkomst is en dus ook geen transportdoc nummer, verwijzen aangevers naar een niet-bestaand (fictief) B/L-nummer. Aangevers dienen ervoor te zorgen dat het fictieve nummer aan de eisen uit de MIG van de Douane voldoen, anders wordt de ATO afgekeurd.

ATO indienen voor lege **niet-shippers owned** containers:

- In TSD geldt geen verplichting om naar MRN van de ENS te verwijzen.
- In de TSD is het master document een verplicht gegeven. Het type en nummer dienen te voldoen aan de eisen uit de MIG Douane ([LINK](#)).
- Op basis van de TSD wordt geen aanzuiveringsverplichting aangemaakt, mits in de TSD in het veld “fullness” code A wordt ingevoerd om aan te geven dat de container leeg is. Deze voorwaarde geldt in de TSD voor alle niveaus waar lege containers staan vermeld (master, master item, house, house item).
- Aangifte van goederencode en gewicht zijn verplicht:
 - 86 09 00 90 00 Containers en dergelijke laadkisten.
 - Gewicht van de lege container is niet nul. Aangever bepaalt precieze gewicht.



2.3.1 Lege containers en trailers

Shippers owned

- Lege containers van een ander dan de vervoerder/rederij.
- Hiervoor is wel een vervoersovereenkomst gesloten.
- Er dient zowel een ENS als een ATO te worden ingediend.
- Of lege containers opgenomen moeten worden in de ENS is afhankelijk van de vraag of er een vervoersopdracht is voor de betreffende lege container. Als er een vervoersopdracht bestaat voor een lege container, dan is sprake van een zgn ‘shippers owned’ container. In dit geval moet de lege container worden aangegeven in de ENS.[bron](#): Douane, hoofdstuk 10.00.00, onderdeel 4.4.3).

ATO indienen voor lege **shippers owned** containers:

Dit gebeurt op dezelfde wijze als bij niet-shippers owned containers. In de ATO zijn er geen verschillen tussen beide soorten lege containers, zie pagina 30.



2.3.1 Lege containers en trailers

Overzicht

	Shipper owned	Niet-shippers owned
ENS verplicht	Ja	Nee
TSD verplicht	Ja	Ja
AN via STI verplicht	Ja	Nee
Vervoersovereenkomst	Ja	Nee
Transportdoc. type TSD (gevuld)	Ja. N705	Ja. N705
Transportdocument referentie nummer (gevuld)	Ja. B/L zendingnummer	Ja. Intern () referentienummer
Verwijzing naar de ENS in TSD	Situationeel *	Situationeel *
Door Portbase in IFTCMS van TSD als verplicht stellen (nog af te stemmen met PB en maritiem)	Ja	Nee
*Zie toelichting op voorgaande pagina's.		



2.3.2 Militaire goederen

ENS

- Bij binnenkomst van militaire container-zendingen in de Unie hoeft op grond van artikel 104, lid 1, letter h GVo.DWU voor deze militaire goederen geen ENS te worden ingediend.
- Er wordt gebruik gemaakt van een 'Master NAVO-formulier 302' dat op douanekantoor Rotterdam Maasvlakte, afdeling Binnenbrengen en Uitgaan (BU) ter behandeling wordt ingeleverd.
- Zie Douane hoofdstuk 10.00.00 (Binnenbrengen via zee), paragraaf [3.5.10](#) en hoofdstuk 12.80.00 Aangifte doen met het formulier 302 ([link](#)).

ATO

- In TSD: geen verwijzing naar MRN van de ENS.
- Is er toch een ENS ingediend? Dan is verwijzing naar MRN van de ENS in de TSD optioneel.
- In de TSD dient code C624 (formulier 302) gebruikt te worden. De code wordt aangegeven onder de 'supporting documents'. Code C624 kan op 2 niveaus worden opgeven:
 - op consignment-niveau.
 - of op house consignment-niveau.
- De TSD dient het referentienummer van het formulier 302 te bevatten. Elk formulier 302 heeft een uniek referentienummer dat in de TSD moet worden vermeld.



* Mogelijk wijzigt deze procedure nog als gevolg van de mogelijkheid om een ATO in te trekken nadat de goederen zijn aangebracht. Mocht de procedure inhoudelijk wijzigen, dan zal dat door de Douane worden gecommuniceerd.

2.3.3 Cut & Run*

- Het ongeplande vertrek van een schip uit de Nederlandse haven voordat alle goederen zijn gelost waarvoor een aangifte tot tijdelijke opslag is gedaan.
- Het schip keert daarna terug in de Nederlandse haven om de resterende goederen te lossen.
- Er hoeft geen nieuwe ENS te worden ingediend, aangezien het schip geen niet-Uniehavens aandoet.

Doet het schip na het ongeplande vertrek een haven buiten de Unie aan, dan moet bij terugkeer naar de NL haven om de resterende goederen te lossen aan alle formaliteiten worden voldaan (ENS en/of ATO).

ATO vereisten:

- De aangever dient bij het eerste bezoek een ATO in voor de goederen die in Nederland gelost worden.
- Na terugkeer in de Nederlandse haven hoeft voor de bij het eerste bezoek nog niet geloste goederen waarvoor al een ATO is ingediend bij het eerste bezoek, geen nieuwe ATO te worden ingediend. Wel dient de aangever aan de Douane toestemming te vragen om deze regeling te mogen toepassen.
- Als in een andere haven goederen zijn bijgeladen die in een NL haven gelost worden, dan moet voor deze goederen wel een ATO gedaan worden.
- Als oorspronkelijk voor een NL bestemde goederen in een andere EU haven zijn gelost, dan moet de ATO voor deze goederen geroyeerd worden.

Voor de bepaling of de goederen zijn aangekomen, is het bezoeknummer van het 1^e bezoek (ATA) leidend.



* Mogelijk wijzigt deze procedure nog als gevolg van de mogelijkheid om een ATO in te trekken nadat de goederen zijn aangebracht. Mocht de procedure inhoudelijk wijzigen, dan zal dat door de Douane worden gecommuniceerd.

2.3.4 Second Call (re-entry)*

- Een eerder binnengekomen schip verlaat na gedeeltelijke lossing de Nederlandse haven en doet een niet-Uniehaven aan. Het betreft hier een gepland vertrek uit de Nederlandse haven.
- Op een later tijdstip keert het schip terug naar de Nederlandse haven die hij eerder heeft verlaten om de rest van de lading te lossen.
- In de eerder ingediende ENS is een re-entry indicator vereist. Deze dient door de aangever bij het indienen van de ENS te zijn aangegeven.

ATO indienen:

- De openstaande goederen op de eerste ATO worden geroyeerd (door de aangever van de ATO).
- De aangever van de ATO dient voor de second call een nieuwe ATO in.
- De nieuwe ATO is gelijk aan de eerste ATO:
 - minus de al geloste lading tijdens het eerste bezoek in de eerst aangedane haven;
 - minus geloste lading in de tussentijds aangedane haven mits deze gelost zou worden tijdens het eerste bezoek in de eerst aangedane haven;
 - plus de bijgeladen lading in de tussentijds aangedane haven die gelost gaat worden tijdens het tweede bezoek na terugkomst in de eerst aangedane haven.
- Er dient een koppeling te zijn tussen het Call Reference Nummer en het B/L nummer.



2.3.5 Losverschillen

Inleiding

- Art 145 lid 3 DWU: Het uiterste moment waarop een ATO moet worden ingediend, is op het moment van aanbrengen van de goederen.
- Aanbrengen is het doen van een mededeling aan de Douane dat de goederen zijn aangekomen en dat ze beschikbaar zijn voor een douanecontrole.
- In de huidige situatie hoeven aangevers geen apart aanbrengbericht (Presentation Notification - PN) in te dienen. Deze kennisgeving hoeft in Nederland, behalve voor postzendingen wanneer die aankomen op het postsorteercentrum, niet ingediend te worden.
- Douane Nederland leidt het aanbrengen af uit de gegevens van de Notification of Actual Time of Arrival (ATA) en de aangifte voor tijdelijke opslag (ATO).
- Deze paragraaf behandelt situaties waarin voor de te lossen goederen geen ATO is ingediend en situaties met verschillen tussen de ATO en de daadwerkelijk geloste goederen ('losverschillen'). De situaties hebben betrekking op goederen en ook op lege containers.
- Let op art 129 DWU (Wijziging en ongeldigmaking van een summiere aangifte bij binnenbrengen) en art 146 DWU (Wijziging en ongeldigmaking van een aangifte tot tijdelijke opslag).
- Voor meer informatie zie het Douane, hoofdstuk 10.00.00, onderdeel 3.7.2 Wijziging in de ATO en ongeldigmaking, 3.9 Verschillen ([LINK](#)) en in 4 Aanbrengen ([LINK](#)).



2.3.5 Losverschillen

ATO voor een zending volledig ingediend na aankomst

Uitgangspunt

- De aangever heeft in het geheel geen ATO ingediend, voor goederen die in Nederland zijn gelost.
- Deze situatie komt bijv voor bij uitwijk naar een Nederlandse haven.
- Hoe kan de aangever in Nederland alsnog een ATO indienen?

Indiening van de ATO

- Niet-Uniegoederen: volgens hoofdregel van pagina 8.
- Uniegoederen: volgens hoofdregel van pagina 26.



2.3.5 Losverschillen

Bijvoeging overlanded units op al ingediende en geaccepteerde ATO na aankomst

Uitgangspunt

- De aangever heeft een ATO ingediend, die door de Douane is geaccepteerd.
- Na lossing in Nederland blijkt dat er meer goederen zijn gelost dan in de ATO zijn vermeld.
- Hoe dient de ATO te worden gewijzigd?

Situatie 1: Overlanded units waren al in ENS opgenomen

- Aangever dient aangepaste ATO in waarin de overlanded units zijn bijgevoegd (binnen 24 uur na ATD).

Situatie 2: Overlanded units waren nog niet in ENS opgenomen

- Aangever dient voor de overlanded units een nieuwe ENS in bij CR. De bestaande ENS kan niet worden gewijzigd, omdat de goederen van die ENS al zijn aangebracht (ATO + ATA zijn gedaan).
- Aangever dient ATO voor overlanded units in met verwijzing naar MRN van nieuwe ENS.



2.3.5 Losverschillen

Volledige royerering/ongeldig making van ATO na aankomst

Uitgangspunt

- De aangever heeft een ATO ingediend, die door de Douane is geaccepteerd.
- Het schip met de goederen is in NL aangekomen.
- De in de ATO vermelde goederen worden in het geheel niet in Nederland gelost (bijv a.g.v. uitwijk).
- Hoe dient de ATO te worden gewijzigd?

Ongeldig making van de ATO

- Als een deel van de goederen die op de ATO staan vermeld niet in NL worden gelost, dan dient de aangever de ATO te wijzigen (pagina 41). Als alle goederen die op de ATO staan vermeld niet in NL zijn gelost, dan dient de aangever de ATO in te trekken.
- De ongeldig making van de ATO leidt tot het intrekken van de aanzuiveringsverplichting in het douanesysteem.
- De ongeldig making van de ATO leidt tot het intrekken van de aanbrenginformatie in de CR als NL eerder een PN-bericht aan de CR heeft gestuurd.
- De Douane annuleert een eventuele controle op de shortlanded goederen in Nederland niet automatisch. De aangever ontvangt een controle aanzegging. De aangever dient contact op te nemen met de Douane om de controle handmatig te laten annuleren.



2.3.5 Losverschillen

Verwijdering shortlanded units na aankomst op ingediende en geaccepteerde ATO

Uitgangspunt

- De aangever heeft een ATO ingediend, die door de Douane is geaccepteerd.
- Het schip met de goederen is in NL aangekomen.
- Een deel van de in de ATO vermelde goederen wordt niet in Nederland gelost (shortlanded).
- Hoe dient de ATO te worden gewijzigd?

Wijziging van de ATO

- Aangever wijzigt de eerder ingediende ATO. De ENS waarnaar in de ATO wordt verwezen, blijft in tact. Aangezien goederen al zijn aangebracht, kan ENS niet meer worden gewijzigd.
- De Douane zendt gewijzigde aanbrenginformatie naar de CR.
- Als shortlanded goederen in een andere lidstaat worden gelost, dan dient de aangever daar een ATO in.
- Een eventuele controle op shortlanded goederen wordt bij uitwijk automatisch naar andere lidstaat verlegd.
- De ATO kan tot uiterlijk 90 dagen na indiening worden gewijzigd.
- De aangemaakte aanzuiveringsverplichting wordt door wijziging van de ATO aangepast.



2.3.6 TSD/REN transhipment service

- De REN kan/mag niet worden ingediend voordat de ATO is gedaan. Wel kan de REN gelijktijdig met de ATO worden ingediend, wat in praktijk veelvuldig gebeurt.
- REN-bericht wordt getriggerd op het moment waarop de ATO definitief is geaccepteerd en na ATA van het bezoek.

Toelichting:

Confirmation of Exit wordt niet verzonden n.a.v. de REN. Aanzuivering van de ATO vindt pas plaats als de goederen aangegeven in de REN de Unie verlaten hebben. De kennisgeving van wederuitvoer wordt ingediend met behulp van elektronische gegevensuitwisselingstechnieken en verstrekt de Douane een Master Reference Number (MRN) aan de aangever. Een kennisgeving van wederuitvoer mag daarom niet worden ingediend vóór de actual time of arrival (ATA). Voor alle goederen die aan boord van een schip worden geladen om het douanegebied van de Unie te verlaten, moet een aangifte ten uitklaring worden gedaan. De aangifte ten uitklaring moet worden gedaan door de vervoerder door het op elektronische wijze inzenden van het douanemanifest bij uitgang (wordt ook wel 'Bericht van lading' genoemd - Customs Manifest at Exit – MFX). In het douanemanifest bij uitgang moeten in ieder geval worden vermeld het MRN van de REN. Het douanekantoor van uitgang bevestigt, uiterlijk op de werkdag volgende op de dag waarop de goederen het douanegebied van de Unie hebben verlaten, het uitgaan aan het douanekantoor van uitvoer met het bericht 'resultaten bij uitgaan'.



2.3.7 Houders van lijndienstvergunning

- Houders van lijndienstvergunningen (RSS) hoeven na de overgang naar de nieuwe ATO (uiterlijk 16 november 2026, 12:00 uur) geen ATO meer in te dienen voor Uniegoederen.
- Douane heeft afzonderlijke scenario's uitgewerkt en bespreekt deze met vertegenwoordigers van het bedrijfsleven.



3. Validaties en foutafhandeling

In de MIG staat aangegeven welke gegevens in een TSD moeten worden opgenomen en of die gegevens verplicht, optioneel of conditioneel zijn. Daarnaast bevat de MIG zogenaamde Rules & Conditions (R&C). De R&C beschrijven welke checks en validaties gedaan worden. Als de gegevens van een ATO niet aan de eisen van de R&C voldoen, dan kan dit leiden tot een afwijzing van de ATO. Als een ATO wordt afgekeurd, dan verstuurt de Douane hierover een bericht.

Hieronder staan de Rules & Conditions genoemd die hierna worden toegelicht. Ook wordt per R&C beschreven welke actie een aangever moet nemen om een juiste ATO in te dienen.

3.1 Master B/L nummer dat in meerdere ATO's voorkomt.

3.2 Warehouse

3.3 Te informeren partij



3.1 Master B/L nummer dat in meerdere ATO's voorkomt

Validaties en foutafhandeling

- In de TSD kan naar slechts 1 master consignment worden verwezen.
- Als eerst naar bezoek A en daarna naar bezoek B wordt verwezen, dan is het eindresultaat dat de consignment gekoppeld is aan bezoek B.



3.2 Warehouse

Validaties en foutafhandeling

- Voor goederen aan boord van doorvaarder wordt ATO ingediend via Single Window d.m.v. TSD-bericht.
- Onder een binnenkomende doorvaarder wordt verstaan:
 - a. een uit zee binnenkomend schip (veelal een coaster) met niet-Uniegoederen bestemd voor een haven in het achterland (bijv. Nijmegen of haven in Duitsland);
 - b. een uit zee binnengekomen schip met niet-Uniegoederen dat in de haven van eerste binnenkomst alle formaliteiten bij binnenbrengen heeft vervuld en daar een gedeelte van de niet-Uniegoederen heeft gelost en met de resterende niet-Uniegoederen doorvaart naar een haven in het achterland.
- Het veld “Warehouse” (vergunningnummer RTO-opslaghouder) is verplicht in de TSD. Als het vergunningnummer niet bekend is, kan worden volstaan met een ligplaatscode uit de N24 tabel van het codeboek Douane.
- Doorvaarders: De aangever dient bij het vergunningnummer van de RTO-opslaghouder een alternatieve waarde in te vullen, nl “Passing Through Without Unloading” (rule R-CARGO-033).
- Voor het vervoer naar het achterland moet een T1-document zijn ingediend. Deze dient te verwijzen naar het master B/L nummer in de TSD.
- Worden goederen ingevoerd in NL? Dan invoeraangifte doen.
- Worden goederen opgeslagen in NL? Dan opslagaangifte doen.
- Worden Uniegoederen “binnengebracht”? Dan Uniestatus aantonen d.m.v. ‘supporting documents’ in de ATO.



3.3 Te informeren partij

Validaties en foutafhandeling

Op masterniveau geldt in de ATO het volgende:

- Als de geadresseerde bekend is, dan is het niet verplicht (optioneel) om de te informeren partij in te vullen.

Als de geadresseerde onbekend is, dan moet de te informeren partij worden ingevuld. Deze verplichting geldt alleen voor een TSD met house- en mastergegevens. Bij een TSD met alleen mastergegevens is de te informeren partij optioneel. De geadresseerde moet altijd ingevuld worden.

- IT-technisch (informatie uit MIG):

```
C-CARGO-026 (House notify required): IF ( CONSIGNMENT.HOUSECONSIGNMENT.ADDITIONALINFORMATION.Additional statement type ) IS EQUAL to "10600"  
THEN NOT EMPTY ( HOUSECONSIGNMENT.NOTIFYPARTY )  
ELSE OPTIONAL ( HOUSECONSIGNMENT.NOTIFYPARTY )
```

Code 10600 (CL701) betekent Geadresseerde onbekend.

Op houseniveau kan geen te informeren partij worden gemeld en is de code 10600 niet van toepassing. Hier zijn verzender en geadresseerde altijd verplicht.



Douane
Ministerie van Financiën

Bijlagen

2 oktober 2026





A: TSD met mastergegevens

Gebruik in verschillende scenario's

Situatie 1

Aangever beschikt alleen over gegevens van zending uit master bill of lading (N704).

Situatie 2

Aangever beschikt over gegevens van zending uit master bill of lading (N704) en over gegevens van zending(en) uit house bill of lading(s) (714).

Situatie 3

Aangever beschikt over gegevens van zending uit straight bill of lading (N705). Er is geen sprake van een master bill of lading met bijbehorende house bill of lading(s).



- Situatie 1:** Aangever beschikt over gegevens van zending uit master bill of lading (N704).
- Situatie 2:** Aangever beschikt over gegevens van zending uit master bill of lading (N704) en gegevens van zending(en) uit house bill of lading(s) (714).
- Situatie 3:** Aangever beschikt over gegevens van zending uit straight bill of lading (N705).

TSD		Situatie 1	Situatie 2	Situatie 3
Zending				
	Vervoerscontractdocument nummer	V	V	V
	Vervoerscontractdocument type	V (type=N704)	V (type=N704)	V (type=N705)
	Aanvullende referentie	O (bij lege emballage)	O (bij lege emballage)	O (bij lege emballage)
	Afzender	V	V	V
	Geadresseerde	V	V	V
	Artikel(en)	Per artikel:		
		Goederenomschrijving	V	V
		Goederencode	V	V
		Goederengewicht	V	V
		Aantal verpakkingen	V	V
		Soort verpakkingen	V	V
		Voorafgaand document	O (bij uniegoederen)	O (bij uniegoederen)
Housezending(en)				
	Vervoerscontractdocument nummer		V	
	Vervoerscontractdocument type		V (type=N714)	
	Aanvullende referentie		O (bij lege emballage)	
	Afzender		V	
	Geadresseerde		V	
	Artikel(en)	Per artikel:		
		Goederenomschrijving	V	
		Goederencode	V	
		Goederengewicht	V	
		Aantal verpakkingen	V	
		Soort verpakkingen	V	
		Voorafgaand document	O (bij uniegoederen)	



B: Versiebeheer en contactgegevens

Wijzigingen t.o.v. versie 1.0, d.d. 30 juni 2026:

- Pagina 6 en 33: Scenario 'Militaire Goederen' toegevoegd.
- Pagina 10 en 11: Tweede aangiftewijze toegevoegd.
- Pagina 16 en 28: Scenario 'Noord-Ierland' toegevoegd.
- Pagina 30: Terminologie 'carrier owned' aangepast naar 'niet-shippers owned'.
- Pagina 39 en 40: Pagina geactualiseerd m.b.t. intrekking van ATO na aankomst.
- Pagina 42: Deadline geactualiseerd.
- Pagina 45: Informatie over loslocatie geactualiseerd.

Douane, Rotterdam (2026)

douane.implementatie.ics2.ato@douane.nl

